Приложение №1

к решению Думы

МО «Захальское»

от 10.07.2018 г. №17

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Захальское» на период 2018 – 2030 гг.**

**1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Муниципального образования «Захальское» на период 2018-2030 гг.» |
| Основания для разработки программы | - Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;- Градостроительный кодекс Российской Федерации;- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;- Генеральный план муниципального образования муниципального образования |
| Разработчики программы | Администрация муниципального образования «Захальское» – администрация сельского поселения |
| Заказчики программы | Администрация муниципального образования «Захальское» – администрация сельского поселения |
| Цели программы | - обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;- обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;- обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования до 2030 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;- достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;- обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры сельского поселения. |
| Задачи программы | - анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;- прогноз потребностей населения муниципального образования в объектах социальной инфраструктуры до 2030 года;- формирование перечня мероприятий (инвестиционных прСвердловотов) по прСвердловотированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения,- оценка объемов и источников финансирования мероприятий по прСвердловотированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;- оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного прСвердловотирования сельского поселения;- предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения;- предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения сельского поселения. |
| Целевые показатели программы | - рост ожидаемой продолжительности жизни населения Муниципального образования «Захальское» ;- увеличение показателя рождаемости;- сокращение уровня безработицы;- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;- увеличение доли населения обеспеченными спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. |
| Этапы и сроки реализации программы | Срок реализации Программы – 2018 – 2030 г.г.Этапы реализации:Первый этап – 2018 – 2022 г.г.Второй этап – 2022 – 2030 г.г. |
| Перечень основных мероприятий, запланированных программой | - Мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в областях: образование, физическая культура и массовый спорт, культура;- Мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области здравоохранения, образования, культуры. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, составит:2 578 000 000 руб., в т.ч. по годам:2023-2030 годы – 2 578 000 000 руб.Источники финансирования бюджет Муниципального образования «Захальское», бюджет Иркутской области, федеральный бюджет |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | 1.Сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;- Увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры:-в области образования:- дошкольными образовательными организациями- общеобразовательными организациями-в области культуры:- учреждениями культурно-клубного типа-в области здравоохранения:- ФАПами2. Создание новых рабочих мест3. Территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры сельского поселения. |

**2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения - документ, устанавливающий перечень мероприятий по прСвердловотированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, который предусмотрен также государственными и муниципальными программами, стратегией социально­ - экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления поселения, на основании утвержденного генерального плана поселения, и должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Реализация программы должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Обеспечение надежного и устойчивого обслуживания жителей муниципального образования «Захальское» (в дальнейшем - МО) социальными услугами, снижение износа объектов социальной инфраструктуры - одна из главных проблем, решение которой необходимо для повышения качества жизни жителей и обеспечения устойчивого развития поселения.

Решение проблемы носит комплексный характер, а реализация мероприятий по улучшению качества социальной инфраструктуры возможна только при взаимодействии органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов.

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере социального обслуживания на территории Поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в областях: образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

Реализация мероприятий позволит достигнуть и сохранить обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями.

2. Мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области физической культуры и массового спорта.

Реализация мероприятий позволит задать темп устойчивого развития физической культуры и массового спорта, а также приобщить местное население к ведению здорового образа жизни и косвенно повысить демографический уровень за счет оздоровления населения.

3. Мероприятия по научно-техническому сопровождению программы. Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту будут определяться на основе результатов обследования объектов социальной инфраструктуры и уровня обеспеченности населения социальными услугами.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсы обеспечения могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Иркутской области, администрации Муниципального образования «Захальское», Думы сельского поселения.

Администрация Муниципального образования «Захальское» ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Муниципального образования «Захальское» на 2018 - 2030 (далее по тексту - Программа) подготовлена на основании:

·Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;

·Градостроительный кодекс Российской Федерации;

·Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

·Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

·Генеральный план Муниципального образования «Захальское».

Программа рассчитана на долгосрочную перспективу сроком на 14 лет.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития Муниципального образования «Захальское» на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие Поселения и соответствует государственной политике реформирования социальной системы Российской Федерации.

**3. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**3.1 Описание социально – экономического состояния поселения**

Муниципальное образование «Захальское» образовано в 2004 году, стало правопреемником Захальской сельской администрации.

Муниципальное образование расположено в юго-западной приграничной части Эхирит-Булагатского района Иркутской области, включает в себя шесть сельских населенных пунктов: п.Свердлово, д. Куяда, д. Рудовщина, с. Захал, д. Еловка, д. Мурино, общая территория – 21310 га. Административным центром является пос. Свердлово.

Общая численность населения составляет 1630 человек, среднее число жителей в сельских населенных пунктах – 271 человек.

Национальный состав населения: русские, татары, удмурты, украинцы, башкиры, белорусы, буряты, другие национальности.

 Транспортная связь с районным центром и другими населенными пунктами в настоящее время почти полностью основывается на автомобильном транспорте.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения всего – 32 км. Ширина проезжей части, в основном, составляет 6 м. Пропускная способность сети автомобильных дорог до 100 автомобилей в сутки.

На автомобильных дорогах местного значения общего пользования муниципального образования «Захальское» мостов нет.

Зимних переправ на территории муниципального образования «Захальское» нет.

 Административный центр сельского поселения п. Свердлово находится на расстоянии 35 км от районного центра п. Усть-Ордынский, расстояние до областного центра г. Иркутска 70 км.

**3.2 Сведения о градостроительной деятельности**

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности, согласно ч. 1 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;

утверждение местных нормативов градостроительного прСвердловотирования поселений;

утверждение правил землепользования и застройки поселений;

утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;

принятие решения о развитии застроенных территорий;

проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями прСвердловотной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений;

заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;

принятие решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрация Муниципального образования «Захальское» подготовила и утвердила муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Муниципального образования «Захальское» утверждены градостроительные документы:

Генеральный план Муниципального образования «Захальское» Эхирит-Булагатского района Иркутского области;

Правила землепользования и застройки Муниципального образования «Захальское» Эхирит-Булагатского района Иркутской области.

**3.3 Технико – экономические параметры обеспеченности услугами социальной инфраструктуры**

Уровень социально-экономического развития Муниципального образования «Захальское» оценен демографическими показателями, показателями занятости населения и рынка труда, наличием объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения.

Одним из показателей экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в муниципальном образовании, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности.

Численность населения Муниципального образования «Захальское» по данным администрации состоянию на 01.01.2018 года составила 1635 человек. Численность населения в разрезе населенных пунктов представлена в таблице.

*Таблица 3.3.1 –* **Численность населения Муниципального образования «Захальское» в разрезе населенных пунктов на 01.01.2018 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенного пункта | Население, количество человек |
| 1 | П.Свердлово | 564 |
| 2 | д. Куяда | 278 |
| 3 | Д. Рудовщина | 48 |
| 4 | д.Еловка | 348 |
| 5 | д. Мурино | 39 |
| 6 | с. Захал | 358 |
|  | **ИТОГО** | 1635 |

*Таблица 3.3.2 – Динамика численности населения Муниципального образования «Захальское»*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Родилось (чел) | 26 | 30 | 44 |
| Умерло (чел) | 19 | 24 | 19 |
| Естественный прирост/убыль (чел) | +7 | +6 | +25 |
| Миграционный прирост/убыль (чел) | +2 | +2 | +1 |

За период 2015-2017 года наблюдается естественный прирост, связанный с повышением рождаемости, рождаются дети, как в молодых семьях, так и в семьях, где уже имеются дети. Кроме этого, в рамках реализации Федерального закона от 24.07.2008 г. №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» с 2014 года Министерством имущественных отношений Иркутской области ведется работа по формированию и выделению земельных участков в собственность многодетным семьям в целях индивидуального жилищного строительства на землях Муниципального образования «Захальское». Также в последнее время наблюдаются процессы субурбанизации, когда жители большого города перебираются в окрестные населённые пункты с целью постоянного проживания или для летнего пребывания. Учитывая проведенный анализ прогнозов демографического развития сельского поселения, наиболее вероятным рассматривается сценарий увеличения численности населения. Для достижения целей Программы принимается условие, при котором численность жителей и хозяйствующих субъектов имеет тенденцию роста.

**3.3.1 Образование**

Система образования в муниципальном образовании «Захальское» представлена следующими типами, видами учреждений общего, дошкольного, дополнительного образования и включает 5 учреждений, из них:

- 1 средняя общеобразовательная школа (п.Свердлово);

- 3 НШДС (д. Куяда, д. Еловка, с. Захал);

- 1  дошкольное учреждения (п. Свердлово);

 Численность посещающих образовательные учреждения в 2017-2018 учебном году составила: 231 человек.

**3.3.2 Здравоохранение**

 Первичную медико-санитарную помощь на территории поселения оказывают в отделении ОБ №2, расположенном в п. Свердлово.

 Так же в п. Свердлово есть психиатрическое отделение ОБ №2, где проживают 30 пациентов.

**3.3.3 Физическая культура и массовый спорт**

Молодежь вовлекается в социально-экономическое и общественно-политическое развитие поселения. Проводится работа по духовно-нравственному, патриотическому и гражданскому воспитанию молодежи.

Важным остается направление по профилактике социально-негативных явлений в молодёжной среде.

Формирование в молодёжной среде уважительного отношения к традиционным семейным ценностям, поддержка молодой семьи осуществляется путем участия в местных и районных мероприятиях.

В МО уделяется особое внимание развитию физкультуры и спорта.

Организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с населением осуществляется на основании утвержденного календарного плана работы МКУ КИЦ МО «Захальское».

**3.3.4 Культура**

В муниципальном образовании «Захальское» функционирует Муниципальное казенное учреждение «Культурно-информационный центр муниципального образования «Захальское» (далее - МКУ КИЦ), в его состав входят клуб и две библиотеки.

На базе МКУ КИЦ работает 5 клубных формирований: хореографические, вокальные, театральные, декоративно-прикладного творчества,спортивные.

Библиотечное обслуживание в поселении осуществляют две библиотеки: одна расположена в здании Дома культуры п. Свердлово, вторая в с. Захал. Читателями библиотек в поселении является 962 человека. Охват населения составляет 58 %. Книжный фонд библиотек по состоянию на 01.01.2018 года составил – 14886экземпляров.

Одно из основных направлений - организация социально-культурных мероприятий. Так в 2017 году проведено 153 мероприятия, на которых присутствовало 4853 человека.

**3.4 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии со стратегией социального развития до 2022 года и на период до 2030 года, согласно Генеральному плану Муниципального образования «Захальское», долгосрочное развитие Муниципального образования «Захальское» будет сопровождаться ростом численности населения. Рост численности ожидается: к 2022 году - до 1650 человек, к 2030 - до 1700 человек.

На территории муниципального образования «Захальское» (212,9 км2) в 7- ми населенных пунктах проживает свыше 1,5 тыс. чел. Плотность населения сельского поселения составляет 7,3 чел/км2 (в Иркутской области – 3,2 чел/км2).

 Поселок Свердлово является административным центром муниципального образования – здесь проживает 30,8% населения (483 чел), сосредоточены наиболее значимые объекты производственной и социальной сферы.

 Генеральным планом предлагается значительное расширение участков под учреждения, предприятия обслуживания и физкультурно-спортивные сооружения. Их суммарная площадь увеличивается более чем в 3,4 раза, главным образом за счет формирования общественных центров, а также строительства новых спортивных сооружений.

 Повышение средней плотности населения в жилой застройке, даже с учетом существенного расширения озелененных территорий, участков объектов культурно-бытового обслуживания и спортивных сооружений, ведет к повышению плотности населения в границах селитебной территории.

**3.5 Оценка нормативно – правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование - важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131 -ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и прСвердловотов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно­-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона №131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и развития туризма в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ (с изменениями на 01.10.14) «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Региональные нормативы градостроительного прСвердловотирования Иркутской области утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2014 №712-пп. и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Иркутской области. а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп утверждена Схема территориального планирования Иркутской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории Иркутской области

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального образования, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Иркутской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

**4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по прСвердловотированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (Таблица 4.1)

*Таблица 4.1 - Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Область  | Орган исполнительной власти субъекта РФ  | Муниципальное образование  |
| муниципальный район  | сельское поселение |
| Образование  | +  | +  | -  |
| Культура и искусство  | +  | +  | +  |
| Физическая культура и спорт | +  | +  | +  |
| Здравоохранение  | +  | -  | -  |
| Социальное обслуживание  | +  | -  | -  |
| Молодежная политика  | -  | +  | +  |

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее - Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Иркутской области.

Расчет объектов социальной инфраструктуры Муниципального образования «Захальское» Эхирит-Булагатского района Иркутской области на расчетный срок представлен в таблице 4.2 .

Таблица 4.2 Расчет объектов культурно-бытового обслуживания Муниципального образования «Захальское» на расчетный срок.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Объекты**  | **Единица измерения**  | **Норматив на 1000 жителей**  | **Требуется на население 1,7 тыс. чел.**  | **Существующие сохраняемые объекты**  | **Дополнительная потребность**  | **Предложения по размещению**  |
|
| Детские дошкольные учреждения  | место  | 56  | 95 | 100 | 0 |  |
| Общеобразовательные школы  | место  | 140  | 238 | 261 | 0  |  |
| Поликлиники, амбулатории  | посещение в смену  | 18,15  | 30,85 | 25,15  | 5,7 |  1х15 |
| Клубы  | зрит. место  | 70  | 119 | 181 |  0 |  |
| Библиотеки  | тыс.ед. хранения  | 5  | 8,5 | 14,89  | 0 |  |
| Магазины  | м2 торг. площади  | 300  | 510  |  330,5 | 179,5  | 1х200 |
| Отделения связи  | объект  | 1 на 2-6 тыс. чел.  | 1 | 1  | 0  | 0 |
| Спортивные сооружения  | га  | 0,7-0,9  | 1,19-1-53 | 0,7  | 0,83  | 1х0,9  |
| Спортивные залы  | м2 площади пола  | 60-80  | 102-136  | 0 | 102-136  | 1х150  |

**5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ**

При прСвердловотировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную без барьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к прСвердловотированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

СП 35-101-2001 «ПрСвердловотирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется прСвердловотировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

Возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

Беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

Возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

Возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из- за свойств архитектурной среды зданий;

Возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

Предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

Своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;

Точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

Использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;

Возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;

Сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;

Возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

**6. СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов- аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Иркутской области и других регионов Российской федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории МО «Захальское».

Кроме того, были использованы ориентировочные цены, указанные в:

Письме Федерального агентства по строительству и жилищно -­коммунальному хозяйству от 16.04.2013 №3145-БМ/12/П, с учетом среднего коэффициента инфляции 7%.

Приложениях 3,4 к приказу Министерства строительства и жилищно- коммунального хозяйства РФ от 28 августа 2014г. №506/пр.

Таблица 6.1 - Затраты на реализацию мероприятий по прСвердловотированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия, индикатор реализации**  | **2018-2022 гг.**  | **Расчетный** **срок, 2030г**  |
| **2018 г.**  | **2019 г.**  | **2020 г.**  | **2021 г.**  | **2022 г.**  |
| **Образование**  |
| Строительство начальной школы-детского сада д. Еловка на 60 мест  | -  | -  | -  |  |  | 1000000,0  |
| Строительство начальной школы-детского сада д. Куяда на 60 мест  |  |  |  |  |  | 1000000,0  |
| Строительство детского сада с. Захал на 30 мест  |  |  |  |  |  | 500000,0 |
| **Здравоохранение**  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Строительство ФАПа д. Куяда  |  |  |  |  |  | 45000,0 |
| **Спортивные объекты**  |
| Строительство спортивного зала на 200 м2 п. Свердлово | -  | -  | -  |  | - 20000,0  |
| Территория открытых плоскостных спортивных сооружений  | -  |  |  | -  | 5000,0 -  |
| **Культура**  |
| Строительство библиотеки с. Захал | -  | -  | -  | -  | 8000,0 |
| **Итого, по срокам реализации**  |  |  |  |  | 2578000,0 |
| **Итого по программе**  | 2578000,0  |

**7. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования «Захальское» на 2018-2030 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Муниципального образования «Захальское». Реализации инвестиционных прСвердловотов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения Муниципального образования «Захальское»;

-увеличение показателя рождаемости;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;

-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных прСвердловотов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Захальское» на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 7.1.

Таблица 7.1 - Целевые индикаторы Программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование****индикатора** | **Единица****измерения** | **Показатели по годам** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2021-****2030** |
| 1 | Ожидаемаяпродолжительность жизни | лет | 71 | 72 | 72,5 | 73 | 73,5 |
| 2 | Показатель рождаемости | числородившихся на 1000 чел населения | 23 | 23,5 | 24 | 24,5 | 25 |
| 3 | Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием | % | 70 | 75 | 80 | 85 | 100 |
| 4 | Доля детей, охваченных школьным образованием | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения | % | 90 | 95 | 96 | 97 | 100 |
| 6 | Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | % | 20 | 21 | 22 | 24 | 26 |
| 7 | Уровень зарегистрированной безработицы | % | 2,0 | 1,5 | 1,0 | 0,5 | 0,5 |
| 8 | Доля населения, обеспеченная объектами культуры в соответствии с нормативными значениями | % | 80 | 80 | 80 | 80 | 100 |
| 9 | Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями | % | 50 | 50 | 60 | 80 | 100 |

**8. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в МО «Захальское» приведены ниже (Таблица 8.1).

Таблица 8.1 - Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид объекта  | Количество создаваемых рабочих мест  | Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, % |
|  | 2018 год | 2030 год |
| Дошкольные образовательные | 20 | 70  | 100  |
| организации |  |
| Общеобразовательные организации | 20 | 80 | 100 |
| Учреждения культуры клубного типа |  | 70 | 100 |
| Библиотеки | 2 | 70 | 100 |
| Физкультурно-спортивные залы | 2 | 30 | 100 |
| Плоскостные сооружения | 2 | 30 | 100 |
| Объекты здравоохранения | 2 | 80 | 100 |

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Иркутского района и МО «Захальское».

**9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО – ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Реализация Программы осуществляется через систему программных мероприятий разрабатываемых муниципальных программ Муниципального образования «Захальское» Иркутского района, а также с учетом федеральных прСвердловотов и программ, государственных программ Иркутской области и муниципальных программ муниципального образования Иркутский район, реализуемых на территории поселения.

В соответствии с изложенной в Программе политикой администрация Муниципального образования «Захальское» должна разрабатывать муниципальные программы, конкретизировать мероприятия, способствующие достижению стратегических целей и решению поставленных Программой задач.

Программа реализуется на всей территории Муниципального образования «Захальское». Контроль над исполнением Программы осуществляет администрация Муниципального образования «Захальское» . Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования, муниципальные учреждения МО. Для оценки эффективности реализации Программы администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг. Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам. Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Инвестиционные программы утверждаются в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере прСвердловотирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории муниципальных образований Иркутского района в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных прСвердловотов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.